

Anotācija pētījumam

Anotācija pētījumam

Pētījums par Likuma par budžetu un finanšu vadību pilnveidošanu un harmonizāciju ar citiem normatīvajiem aktiem

(pētījuma nosaukums)

Pētījuma mērķis, uzdevumi un galvenie rezultāti latviešu valodā

Pētījuma mērķis bija analizēt Likuma par budžetu un finanšu vadību (turpmāk – „Likums”) normas un izstrādāt priekšlikumus Likuma pilnveidošanas iespējām.

Pētījuma ietvaros tika veikti šādi uzdevumi:

- 1) analītiskā ziņojuma sagatavošana, ziņojumam saturot šādas sadaļas:
 - a) Likuma tiesiskā regulējuma sākotnējo motīvu izpēte;
 - b) Likuma tiesiskā regulējuma analīze;
 - c) tiesu prakses analīze;
- 2) rekomendāciju ziņojuma sagatavošana;
- 3) rekomendāciju prezentēšana Finanšu ministrijai.

Analīzes rezultātā tika iegūti šādi galvenie secinājumi, kam tika izstrādātas rekomendācijas:

- 1) Nepietiekami precīzi noteikts Likuma mērķis un tā aptverta jautājumu loks, kas rada situāciju, ka Likums ir neviennozīmīgi saprotams;
- 2) Likuma struktūra, pantu secība ir nepārskatāma, kas rada situāciju, ka Likums ir grūti saprotams un var radīt konfliktsituācijas tā piemērošanā;
- 3) Likumā ietvertu subjektu lietojums un terminu definīcijas nav konsekventas paša Likuma ietvaros, kā arī tās sasaistē pret citiem normatīvajiem aktiem ir neviennozīmīgi saprotamas, kas var radīt konfliktsituācijas Likuma piemērošanā;
- 4) Likums skaidri nenošķir atbildību veikt pienākumus budžeta procesā no atbildības par budžeta izpildi vai Likuma neievērošanu;
- 5) Likumā ietvertas tiesības gan finanšu ministram, gan Finanšu ministrijai, kas var radīt šaubas starp atbildības sadalījumu starp finanšu ministru un Finanšu ministriju.

Pētījuma mērķis, uzdevumi un galvenie rezultāti angļu valodā

The objective of the research was to analyse the norms of the Law on Budget and Finance Management (hereinafter referred to as „Law”) and prepare recommendations for improvement of the Law.

The following tasks were carried out in the framework of the research:

- 1) preparation of the analytical report, containing the following sections:
 - a) research on initial motives of the regulation of the Law;
 - b) analysis of regulation of the Law;
 - c) analysis of respective case-law;
- 2) preparation of the recommendation report;
- 3) presentation of the findings to the Ministry of Finance.

As a result of the analysis the following main findings were identified and respective recommendations provided:

- 1) the objective and the scope of the Law is not sufficiently defined, as a result of which it is difficult to understand the Law, which may cause some conflicts in its implementation;
- 2) the structure and sequence of clauses is opaque, as a result of which it is difficult to understand the Law, which may cause some conflicts in its implementation;
- 3) the use of definitions and subjects of the Law is not consistent within the Law itself, and these definitions are not clear when used in the framework of other laws, which may cause some conflicts in the implementation of the Law;
- 4) the Law does not clearly separate responsibility

	<p>from liability for implementation of the budget or breach of the Law;</p> <p>5) the Law regulates the right for both the minister of finance and the Ministry of Finance, which may cause doubts as to how the responsibility is divided between the minister and Ministry.</p>
Galvenās pētījumā aplūkotās tēmas	<p>Pētījumā tika aplūkotas šādas galvenās tēmas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Likuma mērķis un darbības joma; 2) Likuma struktūra; 3) Likuma subjektu termini; 4) Likuma regulējums par atbildību un sankcijām; 5) Likumā regulētās Finanšu ministrijas un finanšu ministra tiesības.
Pētījuma pasūtītājs	<p>Latvijas Republikas Finanšu ministrija, reģistrācijas Nr. 90000014724, adrese Smilšu ielā 1, Rīgā, LV-1919</p>
Pētījuma īstenotājs	<p>PricewaterhouseCoopers SIA, reģistrācijas Nr. 40003142793, juridiskā adrese Krišjāņa Valdemāra iela 21-21, Rīga, LV-1010</p>
Pētījuma īstenošanas gads	<p>2013. gads</p>
Pētījuma finansēšanas summa un finansēšanas avots	<p>Pētījuma summa ir LVL 22,500, bez pievienotās vērtības nodokļa.</p> <p>Pētījums tiek pilnībā finansēts no Eiropas Sociālā fonda projektu un pasākumu īstenošana (2007-2013) projekta "Atbalsts reformām budžeta un finanšu politikas jomā", Vienošanās Nr.1DP/1.5.1.1.1/10/IPIA/CFLA/003/001.</p>
Pētījuma klasifikācija*	<p>Pētījums saskaņā ar Ministru kabineta 2012. gada 24. jūlija noteikumu Nr. 513 "Kārtība, kādā valsts iestādes, pašvaldības un pašvaldību iestādes pasūta pētījumus" klasifikāciju ir padziļinātas ekspertīzes pētījums politikas vai tiesiskā regulējuma izstrādei, politikas analīzei un ietekmes novērtēšanai (pētījumi, kas tiek izstrādāti, lai iegūtu neatkarīgu analīzi par konkrētas politikas vai tiesiskā regulējuma izstrādes nepieciešamību, novērtētu esošās politikas vai regulējuma īstenošanu un sasniegtos rezultātus).</p>

Politikas joma, nozare**		Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 7. aprīļa noteikumu Nr. 300 "Ministru kabineta kārtības rullis" 3. pielikumam politikas joma ir budžeta un finanšu politika un politikas nozare ir „valsts un pašvaldību budžeta politika” un „finanšu vadība”.
Pētījuma ģeogrāfiskais aptvērums (visa Latvija vai noteikts reģions/novads)		Pētījuma ģeogrāfiskais aptvērums ir visa Latvija.
Pētījuma mērķa grupa/-as (piemēram, Latvijas iedzīvotāji darbspējas vecumā)		Valsts budžeta procesa koordinēšanā iesaistītās valsts pārvaldes iestādes.
Pētījumā izmantotās metodes pēc informācijas ieguves veida:		
	a) tiesību aktu vai politikas plānošanas dokumentu analīze	X
	b) statistikas datu analīze	
	c) esošo pētījumu datu sekundārā analīze	
	d) padziļināto/ekspertu interviju veikšana un analīze	X
	e) fokusa grupu diskusiju veikšana un analīze	
	f) gadījumu izpēte	
	g) kvantitatīvās aptaujas veikšana un datu analīze	
	h) citas metodes (norādīt, kādas)	
Kvantitatīvās pētījuma metodes (ja attiecināms):		
	1. Aptaujas izlases metode	-
	2. Aptaujāto/anketēto respondentu/vienību skaits	-

Kvalitatīvās pētījuma metodes (ja attiecināms):		
	1. Padziļināto/ekspertu interviju skaits (ja attiecināms)	8
	2. Fokusa grupu diskusiju skaits (ja attiecināms)	-
Izmantotās analīzes grupas (griezumi)		<ol style="list-style-type: none"> 1) tiesību aktu vai politikas plānošanas dokumentu analīze – pētījuma tehniskajā specifikācijā norādītie un citi saistītie tiesību akti; 2) padziļināto/ekspertu interviju veikšana un analīze – intervijas ar Finanšu ministrijas, Valsts kases, Tieslietu ministrijas un Saeimas pārstāvjiem.
Pētījuma pasūtītāja kontaktinformācija		Latvijas Republikas Finanšu ministrijas Finanšu vadības un metodoloģijas departamenta Budžeta metodoloģijas nodaļas vadītāja Ludmila Jevčuka, tālr. 67095442, e-pasts: Ludmila.Jevcuka@fm.gov.lv)
Pētījuma autori*** (autortiesību subjekti)		PricewaterhouseCoopers SIA

* Pētījuma klasifikācijas grupa atbilstoši Ministru kabineta 2012.gada 24.jūlija noteikumu Nr.513 "Kārtība, kādā valsts iestādes, pašvaldības un pašvaldību iestādes pasūta pētījumus" II nodaļai.

** Politikas joma un nozare atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 7.aprīļa noteikumu Nr.300 "Ministru kabineta kārtības rullis" 3.pielikumam.

*** Atbilstoši pētījuma īstenotāja sniegtajai informācijai.

PricewaterhouseCoopers SIA vārdā

Zlata Elksniņa-Zaščirinska
valdes priekšsēdētāja

Rīgā, 2013. gada 10. oktobrī